

国企改革三年行动方案来了！

不设限 支持国企和民企兼并重组

10月12日，国务院新闻办公室举行国务院政策例行吹风会，国务院国资委副主任翁杰明，国务院国资委秘书长、新闻发言人彭华岗全面介绍了《国企改革三年行动方案》的主要内容，并回答记者提问。

从发布会传递的信息来看，在新三年改革中，加强国企与民企合作将是重头戏。

三年行动聚焦八个重点任务

翁杰明表示，国企改革三年行动主要聚焦八个方面的重点任务：

一是完善中国特色现代企业制度，形成科学有效的公司治理机制。

二是推进国有资本布局优化和结构调整。围绕服务国家战略，推动国有资本向重要行业和关键领域集中，聚焦主责主业，发展实体经济，推动高质量发展。

三是积极稳妥推进混合所有制改革。分层分类深化混合所有制改革，促进各类所有制企业取长补短、共同发展。

四是激发国有企业的活力，健全市场化经营机制。加大正向激励力度，完善市场化薪酬分配机制，灵活开展多种方式的中长期激励。

五是形成以管资本为主的国有资产监管体制。着力从监管理念、重点、方式、导向等多方位实现转变，进一步提高国资监管的系统性、针对性、有效性。

六是推动国有企业公平参与市场竞争，强化国有企业的市场主体地位，营造公开、公平、公正的市场环境。

七是推动一系列国企改革专项行动落实落地。开展“科改示范行动”、“双百行动”、区域性国资国企综合改革试验、东北地区国资国企改革、世界一流企业创建示范工程，发挥典型引领作用。

八是加强国有企业党的领导党的建设，推动党建工作与企业的生产经营深度融合。

翁杰明还表示，在改革推进过程中，将推动基层创新，要赋予各地方以更大的改革自主权，鼓励各个企业大胆地试、大胆地闯，开辟国企改革的一片新天地。

翁杰明还表示，在改革推进过程中，将推动基层创新，要赋予各地方以更大的改革自主权，鼓励各个企业大胆地试、大胆地闯，开辟国企改革的一片新天地。

国企与民企重组整合从未设限

国企改革三年行动要求提出，推进国企与民企之间兼并重组和战略性整合。此前，国企兼并重组大多是国企之间进行的，为什么此次改革要打破国企与民企之间的界限？实现战略性重组的目标是什么？

对此，翁杰明回应称：“我们从来没有在国企和民企的兼并重组和专业化整合方面设置界限。我们理所当然支持国有企业和民营企业兼并重组，我们也同样支持中央企业和地方国有企业兼并重组，支持中央企业和地方国有企业兼并重组。只要兼并重组能够提升企业的竞争力，能够避免企业之间的无序竞争，能够比较好地提升产业的集中度，当然这肯定要适度，提升企业的国际竞争力，我们都会做相应支持。”

翁杰明同时提到，国企混改更多是要聚焦到国有资本投资公司、运营公司所出资企业和商业一类子企业；鼓励国有控股的上市公司引进持股占5%甚至5%以上的战略投资者进来，作为积极股东参与治理，至于非上市公司，相应的股比还可以再大一些。

资本市场将发挥怎样的作用？

近日，国务院对外印发了《关于进一步提升上市公司质量的意见》，其中明确指出，鼓励混改试点企业上市，支持国有

企业依托资本市场开展混合所有制改革。

那么，在国企改革三年行动中，对于国企上市及资产证券化率是否有明确的部署和要求？国家发文鼓励混改企业上市是不是意味着所有的混改企业都要追求上市？在未来三年的国企改革中，资本市场将发挥怎样的角色？

对此，翁杰明表示：在资本市场当中，国有企业是重要的组成部分。目前，各级国有控股的上市公司超过了1000家，大概占A股市场的26%左右，市值大概占32%左右。在国企改革三年行动中，明确提出要通过推动国有企业的上市以及围绕上市进行的各种改革，包括积极稳妥推进混合所有制改革，要进一步加大力度。尽管没有对资产证券化率提出具体指标，但是这个方向是毋庸置疑的。

他进一步表示，上市公司是混合所有制改革的主要载体，也是推进企业内部治理的重要渠道，相信经过三年的改革，代表混合所有制重要特征的国有绝对控股、相对控股或者国有资本参与的上市公司会越来越多。

今年以来近40家A股国企完成重大重组

会上还发布了一系列国企改革的重要成果。

翁杰明介绍，今年1-8月，中央企业通过投资入股、并购重组、增资扩股等方式引进了超过1700亿元的社会资本，同比增长了28%。同时，中央企业还通过产业链、供应链的合作，与广大的民营企业、中小企业协调发展，投资入股超过6000家的非公企业，投资总额也超过了4000亿元，形成了一批高精尖的“隐形冠军”和各领域的龙头企业。

2017至2019年，全国国资系统监管企业进入世界500强的从67家增加到80家，累计上交税费10.9万亿元。2013年以来，中央企业推进的混改事项达到了4000项，引进了各类社会资本超过1.5万亿元，混改企业的户数已经超过了中央企业法人单位的70%以上。在中央企业的所有者权益中，由于引进社会资本形成的少数股东权益占比由2012年底的将近27%提升到了目前的38%。2019年，中央企业研发经费投入8190亿元，同比增长17.5%。力争到2022年，中央企业重点企业平均研发投入强度要达到5%以上。

数据宝统计，今年以来已有近百家A股国企上市公司公告了重大重组进程，38家公司完成重组，48家公司仍在进行中，11家公司公告重组失败。

从重组目的来看，37%的国企重组目的为多元化战略，横向整合和战略合作分别占到25%和21%。

西南证券认为，随着国企改革深入，国企的潜力将被一步步释放出来，三大方向将会成为未来三年国企改革的重点内容。

第一，混合所有制改革将持续深入推进。未来三年混改主要向三方面推进。一是着力推动竞争性领域的混改。二是“双向”混改。三是以“混资本”促进“改机制”。

第二，进一步推动股权激励，激发国企管理层活力。在注册制引领下，在新上市的企业中大幅度提高股权激励上限。

第三，加快推进促进国企改革的多项专项行动。

从投资策略上来看，建议关注两大方面的标的。一是本身质地优秀，行业地位稳固的国企，通过混改与股权激励增强竞争力；二是能够大幅度提升股权激励上限、股权激励规模较大的国企。

(中合)

9月以来部分公告重大重组进展的上市国企

代码	简称	角色	重组进度	重组事件	重组目的	代码	简称	角色	重组进度	重组事件	重组目的
803318	派思股份	竞买方	股东大会通过	收购美源辰能源100%股权及豪迈新能源100%股权	多元化战略	000725	京东方A	竞买方	董事会预案	出售南京中电熊猫80.831%股权及成都显示51%股权	战略合作
601968	宝钢包装	竞买方	证监会反馈意见回复	收购河北制罐47.51%股权等	战略合作	600433	冠豪高新	竞买方	国资委批准	冠豪高新换股吸收合并粤华包B100%股权	横向整合
000228	ST昌九	竞买方	股东大会通过	ST昌九定增收购中彦科技100%股权	买壳上市	000768	中航飞机	竞买方	董事会预案	置入航空工业西飞100%股权等	资产调整
002187	广百股份	竞买方	证监会受理	广百股份定增收购友谊集团100%股权	横向整合	600267	海正药业	竞买方	股东大会通过	海正药业定增收购瀚晖制药4%股权	战略合作
000032	深达A	竞买方	证监会受理	深桑达A定增收购中国系统96.7186%股权	横向整合	600198	大唐电信	出让方	股东大会通过	大唐电信转让宸芯科技15%股权	资产调整
600826	兰生股份	竞买方	证监会核准	兰生股份置换并定增收购会展集团100%股权	多元化战略	600178	东安动力	竞买方	董事会预案	东安动力收购东安汽发19.64%股	横向整合
000737	ST南风	竞买方	董事会预案	ST南风置换并收购购买北方铜业100%股权	多元化战略	002819	东方中科	竞买方	董事会预案	东方中科定增收购万里红79.30%	多元化战略
600679	上海凤凰	意买方	证监会反馈意见回复	收购爱赛克车业100%股权等	多元化战略	002163	海南发展	竞买方	签署转让协议	海南发展收购国善实业100%股权	多元化战略
600662	强生控股	竞买方	董事会预案	资产置换及定增收购上海外服100%股权	买壳上市	000310	桂东电力	竞买方	发审委通过	桂东电力定增收购桥巩能源100%股权	横向整合
000933	神火股份	竞买方	股东大会通过	收购并增资云南神火获其11.19%股权	战略合作	000927	*ST夏利	竞买方	证监会反馈意见回复	收购中铁物晟100%股权等	多元化战略
000909	数源科技	竞买方	证监会核准	收购东软股份88.83%股权和诚园业50%股权	多元化战略	000156	华数传媒	竞买方	发审委通过	收购浙江华数83.44%股权及宁波华数100%股权	多元化战略
600225	*ST松江	出让方	董事会预案	天津松江出售卓朗科技61%股权	战略合作	001003	柳钢股份	竞买方	董事会预案	柳钢股份增资广西钢铁获其18.05%股权	其他
001880	大连港	竞买方	股东大会通过	大连港换股吸收合并营口港	横向整合	000727	*ST东科	竞买方	董事会预案	*ST东科定增收购冠捷科技49%股权	战略合作
000532	华金资本	出让方	股东大会通过	转让富海华金等9家合伙企业份额与和谱并购基金份额	资产调整	000803	*ST北能	竞买方	董事会预案	与合作方拟共同收购新城热力93%股权	战略合作
601669	中国电建	出让方	股东大会通过	南国置业吸收合并电建地产100%股权	多元化战略	603123	翠微股份	竞买方	证监会核准	翠微股份定增收购海科融通98.2975%股权	多元化战略
002305	南国置业	竞买方	股东大会通过	南国置业吸收合并电建地产100%股权	多元化战略	800301	ST南化	竞买方	董事会预案	ST南化定增收购华锡矿业100%股权	多元化战略
000727	*ST东科	出让方	董事会预案	出售南京中电熊猫80.831%股权及成都显示51%股权	战略合作						